

4

Политика и законодательство, связанные с COVID-19 и пандемиями

НИКАКОГО БЕСКОНТРОЛЬНОГО
ЗАХОРОНЕНИЯ, НИКАКОГО
ОТКРЫТОГО СЖИГАНИЯ

Защитим окружающую среду и наше здоровье

Для получения подробной информации см. unep.org или свяжитесь с **Kevin Helps** (Руководитель, Подразделение ГЭФ, Отдел химических веществ и здоровья, ЮНЕП) kevin.helps@un.org

«Действенные законы и соответствующие институты необходимы для того, чтобы страны могли реагировать на связанные с COVID-19 проблемы управления отходами таким образом, чтобы избежать негативных, долгосрочных последствий для здоровья и окружающей среды»

Арнольд Крейлхубер, исполняющий обязанности директора правового департамента ЮНЕП

Проблема

Руководящие указания по политике и законодательству помогут странам иметь стабильную правовую и институциональную основу для более эффективного реагирования на решение проблем в области обращения с отходами, возникающими при чрезвычайных ситуациях, таких как COVID-19, а также для уточнения принимаемых мер.

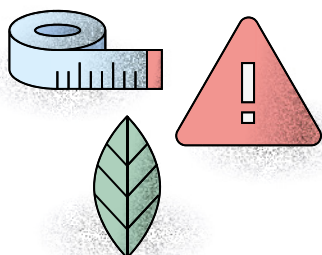


- 1 Устранение пробелов в национальной политике и законодательстве по регулированию медицинских отходов, связанных с чрезвычайными пандемическими ситуациями, такими как COVID-19.
- 2 Определение приоритетности отходов COVID-19 во внутригосударственном управлении по сравнению с другими потоками отходов. Пандемия приводит к увеличению объемов медицинских отходов, нерациональное обращение с которыми может привести к возникновению опасности для окружающей среды и здоровья.
- 3 Следить за любым увеличением импорта и/или экспорта отходов COVID-19 (в случае отсутствия мощностей для обработки внутри страны и вблизи источника) и избегать сброса отходов. Для получения дополнительной информации ознакомьтесь с Информационным бюллетенем по инвентаризации.

Руководящие указания

Страны должны рассмотреть следующие темы:

(а) Виды инструментов и правовая основа

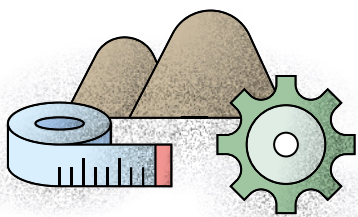


Включает ли национальное законодательство, например в области обращения с отходами, положения, разрешающие ускоренное принятие краткосрочных / чрезвычайных мер, необходимых для борьбы с пандемией?

Какой тип инструментов выбран для принятия чрезвычайных мер?

Любые меры, принимаемые для урегулирования этой ситуации, должны носить временный характер и включать гарантии для их автоматического пересмотра/четкого обоснования продления

(б) Охват/масштабы принятых мер



Каков тип и происхождение (от медицинских учреждений или домашних хозяйств) отходов, охватываемых этими мерами?

Какие технологии и виды технологических процессов используются для обращения с отходами (разделение, сбор, транспортировка, складирование, обеззараживание, хранение, обработка, ликвидация)?

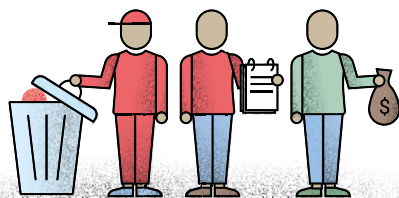
Какие приняты дополнительные меры по контролю за экспортом/импортом увеличенного объема потенциально загрязненных КОВИД-19/опасных отходов в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями?

Какие учреждения отвечают (операторы и специалисты) за различные этапы процесса обращения с отходами? Каким образом политика и законодательство могут позволить им эффективно выполнять свою работу в кризисной ситуации (например, посредством ускоренных процедур аккредитации или выдачи и продления лицензий)?

Каковы необходимые меры по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и/или восстановлению окружающей среды в случае ее повреждения возросшими объемами отходов и применением указанных мер?

Ключевое значение имеет соблюдение международных норм (договорных обязательств, например в рамках Базельской конвенции, выявленной передовой практики, такой как руководство ВОЗ по безопасному обращению с отходами, образующимися в результате деятельности в области здравоохранения).

(в) Мониторинг, соблюдение и правоприменение



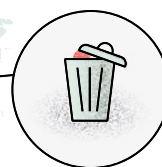
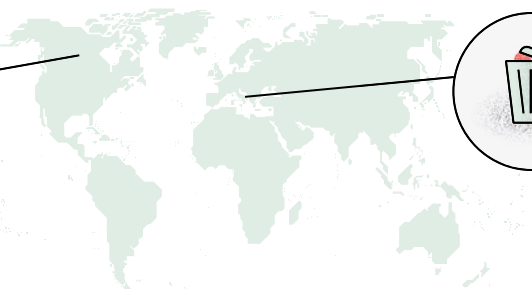
Каковы обязательства по представлению отчетности лиц, ответственных за осуществление процесса обращения с отходами (например, операторов)?

Какие государственные учреждения отвечают за мониторинг мер по обращению с отходами, а также за состояние окружающей среды, а также за выполнение и обеспечение соблюдения соответствующих правовых требований? Как можно улучшить координацию между различными учреждениями?

Какие экономические инструменты используются для содействия соблюдению требований (например, налоговые льготы и субсидии)?

Факты

Канадский закон «Об охране окружающей среды» (СЕРА, 1999) наделяет губернатора в Совете полномочиями принимать [нормативные акты по чрезвычайным экологическим ситуациям](#).



Италия выпустила [Руководство](#) по обращению с коммунальными отходами для домашних хозяйств как затронутых, так и не затронутых COVID-19.

Дальнейшие шаги

ЮНЕП следует проанализировать меры, принимаемые различными странами, и выявить передовую практику и извлеченные уроки. Основные цели:



Оказание помощи странам в оценке эффективности этих мер;

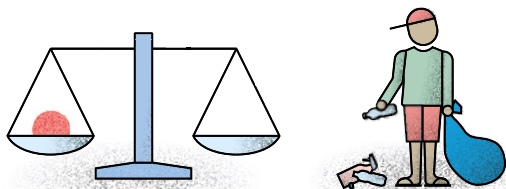


Рассмотреть вопрос о пересмотре их законодательства по мере необходимости, с тем чтобы сделать его более гибким для решения аналогичных будущих ситуаций без ущерба для окружающей среды.

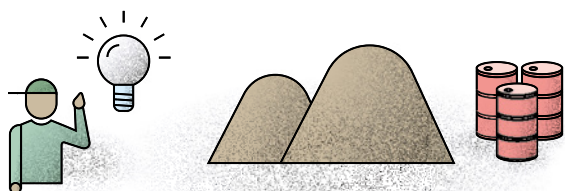
Специальная программа ЮНЕП по химическим веществам

Созданная после первой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде специальная программа ЮНЕП оказывает поддержку странам, соответствующим определенным критериям, в укреплении их национальных учреждений, позволяя им рационально управлять оборотом химических веществ и отходов и выполнять международные обязательства посредством разработки и осуществления политики,

Проекты могут реализовывать такие виды деятельности, как:

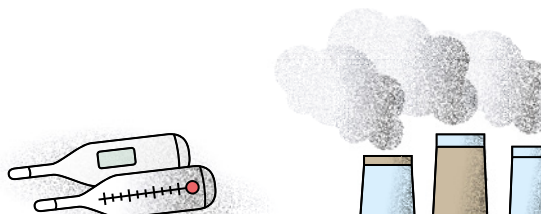


Разработка или пересмотр национального законодательства по сбору и обработке медицинских и бытовых отходов, о защите работников, вовлеченных в обращение отходов, а также о трансграничном перемещении опасных отходов.



Повышение осведомленности и расширение знаний о позитивном воздействии рационального регулирования химических веществ и отходов.

законодательства и регулирования. Во время пандемии COVID-19 и после ее окончания, специальная программа ЮНЕП может оказать помощь в разработке проектов, направленных на устранение существующих системных недостатков и пробелов, связанных с рациональным регулированием химических веществ и отходов, выявленных в результате пандемии.



Оценка нормативных потребностей для ликвидации производства, импорта и экспорта продукции, содержащей ртуть, а также разработка нормативных положений по борьбе с загрязнением воздуха в производствах, выделяющих ртуть.



Проведение тренингов для передовых работников здравоохранения и управления отходами по вопросам безопасного обращения с опасными и инфекционными медицинскими отходами.